ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «Об отказе от замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов»

Проект решения подготовлен на основании поступившего в адрес Администрации города 16.09.2026 письма Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депфин Югры) № 20-Исх-2927, которым до города Сургута доведен проектируемый объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и размеры нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) взамен дотаций на 2027 – 2029 годы.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона ХМАО – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», представительным органам муниципальных образований предложено принять решение о замене дотации полностью или частично дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ (отказе от замены) и направить его в Депфин Югры в срок до 01.10.2026. Решения о замене, представленные после 01 октября текущего финансового года, при составлении бюджета автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период не учитываются. Муниципальные образования автономного округа, не представившие решения о замене в указанный срок, считаются отказавшимися от замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ на очередной финансовый год и на плановый период.

Проектируемый объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и нормативы отчислений от НДФЛ взамен дотаций доведены в следующих размерах:

Наименование показателя	2027 год	2028 год	2029 год
Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), подлежащий замещению дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, тыс. руб.	4 095 343,4	3 171 683,7	3 521 220,7
Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в части замещения, %	10,98%	8,19%	8,71%

В связи с положительной динамикой поступления НДФЛ в 2023 – 2025 годах, обусловленного высокими темпами роста фонда заработной платы (далее – ФЗП) в городе, а также выплатами дивидендов акционерными обществами в размерах, превышающих предыдущие выплаты, применение практики трансфертозамещения позволило городу дополнительно получить в бюджет порядка 1 млрд. 523 млн. рублей за указанный период.

В текущем году отмечается замедление темпов роста большинства макроэкономических показателей, в том числе характеризующих фонд заработной платы, что сказалось на поступлениях НДФЛ. По итогам 2026 года темп рост ФЗП

в городе прогнозируется на уровне 103,9 %, при планировании учитывался темп роста 107,2 %.

Темп роста поступлений данного налога за 8 месяцев 2026 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в сопоставимых условиях (с привидением норматива зачисления налога) составил 100,1 %. На снижение поступлений налога также оказало влияние выплата дивидендов крупнейшим налогоплательщиком в размере значительно ниже чем за предыдущие годы.

В связи с этим, исходя из ожидаемого поступления НДФЛ в текущем периоде, поступления сверх доведенного объема дотации не ожидаются (потери бюджета оцениваются в объеме порядка 247 млн. рублей).

При этом в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации потери бюджета города в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ ниже расчетного объема дотации из бюджета субъекта РФ не компенсируются.

Проведенный анализ замены дотации дополнительным нормативом от НДФЛ с учётом доведённых параметров, а также прогнозных показателей поступлений данного налога в бюджет города, сформированных УФНС России по ХМАО – Югре (из расчета роста ФЗП на 6,3 % в 2027 году; на 6,4 % – в 2028 и 2029 годах по данным прогноза социально-экономического развития города) показал отрицательный результат от применения практики трансфертозамещения: в 2027 году потери бюджета оцениваются в объеме до 23,1 млн. рублей; в 2028 и 2029 годах предполагаются дополнительные объемы поступлений в объемах до 23,8 и 111, 4 млн. рублей соответственно.

В условиях неблагоприятной геополитической и экономической ситуации, с учётом тенденции к снижению поступлений в бюджет города, в целях получения стабильных доходов, не зависящих от экономической ситуации как в городе, так в целом по округу Администрация города предлагает отказаться от замены дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ на период 2027 – 2029 годов.

В случае положительной тенденции поступлений НДФЛ в течение 2027 года, позволяющей обеспечить дополнительный объем поступлений в результате замены дотации дополнительным нормативом отчислений, муниципальным образованием в перспективе может быть осуществлен возврат к данной практике трансфертозамещения.

Приложение: 1. Копия письма Департамента финансов ХМАО – Югры от 15.09.2026 № 20-Исх-2927 (с приложением 2 о проектируемом распределении дотации) – на 4 л. в 1 экз.
2. Анализ изменения доходов бюджета города при условии замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ на 2027 – 2029 годы – на 1 л. в 1 экз.

Директор департамента финансов М.А. Новикова

«17» 09 2026 г.